



# Plán prevence kriminality města Žlutice

na roky  
2023-2028



## Obsah

1. ÚVOD .....	1
2. PREVENCE KRIMINALITY .....	2
2.1. Struktura prevence kriminality .....	2
2.2. Úrovně preventivních aktivit .....	3
3. ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU .....	4
3.1. Sociálně-demografická analýza .....	4
3.2. Bezpečnostní analýza .....	4
3.3. Institucionální analýza .....	6
4. PRIORITY A NÁVRH ŘEŠENÍ .....	9
4.1. Finanční zabezpečení Programu prevence kriminality .....	10
4.2. Kontrola realizace opatření a evaluace .....	10
5. PŘÍLOHY .....	11
5.1. Grafická část výsledků Průzkumu pocitu bezpečí .....	11



## 1. ÚVOD

Tento Plán prevence kriminality města Žlutice na roky 2023-2028 (dále jen „Plán“) je dokument, který navazuje na priority Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 (dále jen „Strategie“), jejíž platnost byla v červnu 2021 prodloužena do doby přijetí nové Strategie. Tato Strategie vychází z priorit daných Programovým prohlášením vlády ČR, která si mj. klade za cíl klást důraz na preventivní programy, komplexně řešit napětí v sociálně citlivých lokalitách a podporovat nestátní neziskové organizace. V oblasti kriminality mladistvých vláda klade důraz na prevenci.

Tato koncepce je zpracována podle Metodiky pro tvorbu strategických dokumentů prevence kriminality a víceletých bezpečnostních analýz, kterou vydalo Ministerstvo vnitra České republiky. Cílem tohoto strategického dokumentu je zhodnotit aktuální problematiku kriminálních, kriminálně rizikových a protiprávních jevů a realizovaná preventivní opatření, která vykonávají různé subjekty na území obce. Dále pak stanovit cíle prevence kriminality a navrhnout vhodná opatření k jejich dosažení. Plán definuje, jakým způsobem se zajistí kontrola realizace opatření.

Zpracování strategického dokumentu prevence kriminality města je jednou z podmínek obsažených ve Strategii prevence kriminality ČR na léta 2016 až 2020, jejíž splnění umožňuje realizaci preventivních projektů na místní úrovni za podpory dotace z Programu prevence kriminality ministerstva vnitra.

Na tvorbě Plánu se podílelo město Žlutice a Policie ČR.

## 2. PREVENCE KRIMINALITY<sup>1</sup>

Prevence kriminality je vedle represe součástí trestní politiky. Zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páchaní kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejich následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí, nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů. Prevence kriminality úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů, z nichž k nejzávažnějším patří nejrůznější formy závislosti.

### 2.1. Struktura prevence kriminality

**Sociální prevence** představuje aktivity ovlivňující proces socializace a sociální integrace a aktivity zaměřené na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek, které jsou považovány za klíčové příčiny páchaní trestné činnosti. Sociální prevence je součástí sociální politiky. Efektivita sociální prevence je obtížně statisticky či ekonomicky měřitelná, lze na ni jen usuzovat, a to z hlediska odhadů sociálních perspektiv jedinců – objektů preventivního působení.

**Situační prevence** staví na zkušenosti, že určité druhy kriminality se objevují v určité době, na určitých místech a za určitých okolností. Prostřednictvím opatření režimové, fyzické a technické ochrany se snaží kriminogenní podmínky minimalizovat. Nejeфекtivněji působí při omezování majetkové trestné činnosti. Úspěšnost situační prevence je vysoká, je však podmíněna adekvátní volbou opatření a finančními a personálními prostředky do ní vložených. Těžiště odpovědnosti za opatření situační prevence nesou především občané a obce a v rámci vymezených kompetencí i Ministerstvo vnitra, respektive Policie ČR.

**Prevence viktinnosti** (disponovanost člověka stát se obětí trestného činu) a **pomoc obětem trestných činů** je založena na konceptech bezpečného chování, diferencovaného s ohledem na různé kriminální situace a psychickou připravenost ohrožených osob. V praxi se jedná o skupinové i individuální zdravotní, psychologické a právní poradenství, trénink v obranných

---

<sup>1</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/web-o-nas-prevence-prevence-kriminality.aspx>

strategiích a propagaci technických možností ochrany před trestnou činností. Užívá metody sociální i situační prevence, a to podle míry ohrožení na primární, sekundární i terciární úrovni.

## 2.2. Úrovně preventivních aktivit

Sociální a situační přístupy se vzájemně doplňují v primární, sekundární a terciární prevenci.

**Primární prevence** zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost. Zvláštní pozornost je zaměřena na pozitivní ovlivňování zejména děti a mládeže (využívání volného času, možnosti sportovního vyžití). Těžiště primární prevence spočívá v rodinách, ve školách a v lokálních společenstvích.

**Sekundární prevence** se zabývá rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. drogové a alkoholové závislosti, záškoláctví, gamblerství, povalečství, vandalismus, interetnické konflikty, dlouhodobá nezaměstnanost) a příčiny kriminogenních situací.

**Terciární prevence** spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob (pracovní uplatnění vč. rekvalifikace, sociální a rodinné poradenství, pomoc při získávání bydlení ...). Jejím cílem je udržet dosažené výsledky předchozích intervencí a rekonstrukce nefunkčního sociálního prostředí.

## 3. ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU

### 3.1. Sociálně-demografická analýza

Město Žlutice leží v jihovýchodní části okresu Karlovy Vary a k 1. 1. 2023 mělo celkem 2 223 obyvatel. Následující tabulka ukazuje rozložení obyvatelstva:

#### *Počet obyvatel k 1. 1. 2023<sup>2</sup>*

Muži (do 15 let)	Muži (nad 15 let)	Ženy (do 15 let)	Ženy (nad 15 let)	Celkem
147	946	124	989	2 206

Pod město Žlutice spadají obce Knínice, Protivec, Ratiboř, Skoky, Verušice, Veselov, Vladořice, Záhořice.

Ve městě Žlutice je relativně vysoký počet obyvatel s nižším vzděláním. Je to důsledek toho, že lidé s vyšším vzděláním z regionu odchází v důsledku nedostatečné nabídky pracovních míst. Základní vzdělání nebo nižší, případně žádné vzdělání, má téměř 25,5 % obyvatel starších 15let, přičemž nízká vzdělanost se týká různých demografických skupin obyvatel.<sup>3</sup>

Podíl nezaměstnaných bývá na Žluticku dlouhodobě vysoký. Míra nezaměstnanosti k 31. 12. 2022 byla 5,33 %, kdy celostátní průměr byl ke stejnému datu 3,72 %.<sup>4</sup> Pro srovnání míra nezaměstnanosti k 31. 12. 2021 byla 5,06 %, což je meziroční nárůst ve výši 0,27 %.

Informace o vyplacených sociálních dávkách se bohužel vzhledem ke sloučení úřadu práce ve Žluticích s úřadem práce v Toužimi nepodařilo získat.

Na území obce se nachází několik sociálně vyloučených lokalit – konkrétně v ulicích Obránců míru, Pod Strání, Velké náměstí, Nádražní a Hradební, v nichž žije celkem 91 osob (údaj platný k 8/2023). Další vyloučenou lokalitou jsou Novosedly s 50 osobami.

### 3.2. Bezpečnostní analýza

Město Žlutice je svým katastrálním územím spádově začleněna do služebního obvodu Policie České Republiky, územního odboru Karlovy Vary, Obvodního oddělení Žlutice. Na území města není zřízena služebna městské policie.

#### ***Kriminalita (přečiny i zločiny)***

<sup>2</sup> <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/71/zlutice/pocet-obyvatel/>

<sup>3</sup> <https://www.kurzy.cz/obec/zlutice/stats-PU-SLDB-2-stranka/>

<sup>4</sup> Zdroj: Český statistický úřad

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2020	18	4	1	11
2021	19	2	2	10
2022	20	5	2	12

### *Pachatelé*

Rok	Věk 0-14 let	15–17 let	18 a více let	Recidivisté
2020	2	2	10	0
2021	3	1	12	3
2022	3	2	11	2

### *Oběti*

Rok	Děti (0–18 let)	Ženy	Osoby starší 65 let
2020	2	1	1
2021	4	3	0
2022	3	5	1

### *Vybrané druhy přestupků*

Druh	Počet obyvatel		Přestupky – absolutní počet			Index na 10 tis. obyvatel		
	Rok 2022 2026	Změna proti roku 2021 2195	Rok 2021	Rok 2022	Změna 2021-2022	Rok 2021	Rok 2022	Změna 2021-2022 (index)
Proti veřejnému pořádku			1	2	1	4,56	9,07	4,51
Proti občanskému soužití			27	15	-12	123	68	-55
Proti majetku			20	15	-5	91,12	68	-23,12
Přestupky proti obecně závazným vyhláškám v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku			125	27	-98	569,48	122,40	-447,08

Z přehledu skladby kriminality vyplývá, že významný podíl na nápadu trestné činnosti mají přestupky proti obecně závazným vyhláškám v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, kdy v roce 2021 byl výrazný nárůst v důsledku porušování povinnosti nosit roušky v době pandemie Covid-19. Z výše uvedených statistických výstupů vyplývá, že v obvodu OOP Žlutice došlo ke snížení nápadu kriminality.

S cílem zmapovat stávající bezpečnostní situaci ve městě z pohledu občanů a porovnat poznatky bezpečnostních složek s veřejným míněním byl v červnu 2023 proveden Průzkum

pocitu bezpečí občanů města Žlutice. Do průzkumu se zapojilo 221 respondentů, z toho 76 mužů a 145 žen. Z průzkumu vyplynulo, že bezpečně se během dne ve Žluticích cítí 71 % dotázaných a jen 20 % dotázaných se cítí nebezpečně. Větší procento se cítí nebezpečně ve Žluticích po setmění – 30 % respondentů, přesto 44 % dotázaných se i po setmění cítí bezpečně. Respondentům se jeví náměstí jako nejrizikovější lokalita města, v dotaznících ji označilo 49 %. Následují zastávky a nádraží. Za nejméně společensky přijatelné jevy je považován vandalismus a prodej alkoholu a cigaret mladistvým. Největší riziko kriminality je dle respondentů u jedinců z národnostních menšin 45 % a u dětí a mládeže 43 %. V posledním roce se 13 % respondentů stalo obětí protiprávního jednání. Spokojeno s prací Policie ČR v oblasti bezpečnosti ve Žluticích je celkem 48 % dotázaných a 18 % vyjádřilo nespokojenost. Většina respondentů si přeje zavedení pozice Asistenta prevence kriminality (APK) a zřízení městského dohlížecího kamerového systému (MKDS) – celkem 58 %. 26 % respondentů si přeje zavedení jen MKDS a 10 % pouze APK. Pro zřízení nízkoprahového zařízení pro děti a mládež je 69 % respondentů, proti se vyjádřilo 31 dotázaných. Grafická část výsledků Průzkumu pocitu bezpečí je přílohou tohoto plánu.

### 3.3. Institucionální analýza

Institucionální analýza předkládá základní informace o sociálních službách, školách, kulturních a sportovních činnostech, státní správě a rovněž samosprávě, které jsou aktivní na poli prevence kriminality na území města Žlutice.

Mezi spolupracující subjekty patří:

- **Vedení města a Městský úřad Žlutice** – v souladu se zákonem o obcích zřídila starostka města komise jako své iniciativní a poradní orgány. Pro řešení sociálních záležitostí je zřízena **Sociální a bytová komise**, která projednává stav městských bytů, opravy bytů během roku, zájemce o přidělení městských bytů, zájemce o sociální bydlení, řeší dlužníky nájemného a jiné sociální případy, problémové občany města Žlutice, projednává nově vznikající službu Senior Expres a řeší problémové rodiny s dětmi z Novosedel.
- **OSPOD zřízený Magistrátem města Karlovy Vary** - <https://mmkv.cz/cs/odbor-socialne-pravni-ochrany-deti>
- **Základní škola a základní umělecká škola Žlutice** (1. - 9. třída), školní družina a školní klub pro starší děti ze ZŠ – ve školním roce 2023 nabízí několik zájmových



kroužků (např. keramický, turistický, sportovní – fotbal, florbal, atletika, volejbal, čtenářský kroužek, pro menší děti kroužek šikulky). <https://zszlutice.edupage.org/>

- **Mateřská škola Žlutice** - <https://mszlutice.estranky.cz/>
- **Dětský domov se školou** – zajišťuje péči nezletilé osobě, a to zpravidla ve věku od 6 do 15 let, případně zletilé osobě do 19 let, na základě rozhodnutí soudu o ústavní výchově nebo o předběžném opatření v zájmu jeho zdravého vývoje, řádné výchovy a vzdělání. V případech uložení veřejně prospěšných prací soudem zařízení zajišťuje jejich výkon také ve spolupráci s MÚ Žlutice. <http://www.ddszlutice.cz/>
- **Speciálně pedagogické centrum Karlovy Vary - školské poradenské zařízení**, které poskytuje bezplatně poradenské služby ve školách a školských poradenských zařízeních. Tyto poradenské služby jsou poskytovány dětem, žákům, studentům, jejich zákonným zástupcům, školám a školským zařízením.  
<http://www.specskoly.cz/centrum>
- **Raná péče Krůček** – podpora rodin a dětí se zdravotním postižením od narození do sedmi let. <https://www.ranapecekrucek.cz/>
- **Pečovatelská služba Žlutice** – poskytuje služby osobám se sníženou soběstačností způsobenou věkem, chronickým onemocněním nebo zdravotním postižením, a dále rodinám s dětmi. <https://pszlutice.cz/>
- **Potravinová banka Karlovarského kraje** – ve Žluticích je nově zřízena tzv. výdejna potravinových balíčků pro potřebné jedince či rodiny s dětmi.  
<https://www.potravinovabankakk.cz/>
- **Policie ČR** – ve spolupráci se ZŠ realizuje besedy pro rodiny s dětmi na různá témata - týkající se bezpečnosti ve Žluticích, jak se chovat v náročných situacích, co je šikana, na koho se obrátit, když mi někdo ubližuje atd.
- Nově vznikající Komunitní centrum Pohoda pro seniory a maminky s dětmi.
- **Armáda spásy a Azylový dům Karlovy Vary** – poskytují pomoc osobám v nepříznivé sociální situaci. <https://armadaspasy.cz/>
- **Světlo Kadaň, z. s.** – nabízí terénní služby v oblastech sekundární a terciární prevence drogových závislostí a distribuuje zdravotní a preventivní materiály.  
<https://www.svetlokadanzs.cz/terenni-program-karlovy-vary/>
- **Český západ, o.p.s.** – poskytuje odborné sociální poradenství a sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi, komunitní práci, podporu vzdělávání a organizování

volnočasových aktivit pro děti a mládež a podporu dlouhodobě nezaměstnaných prostřednictvím dotovaných pracovních míst. [www.cesky-zapad.cz](http://www.cesky-zapad.cz)

- **SOS dětské vesničky, z. s.** – poskytují podporu a zprostředkovávají odbornou pomoc v případě domácího násilí, závislostí, trestné činnosti apod. Dále pracují s ohroženými rodinami, pomáhají jim řešit krize, které by rodičům znemožnily pečovat o děti.

<https://www.sos-vesnicky.cz/>

Pro řešení problémového chování dojíždějících dětí z nedalekých Novosedel se schází průběžně dle potřeby pracovní skupina k tomu určená (starostka města Žlutice, velitel OOP Žlutice, zástupkyně ZŠ Žlutice, starostka obce Pšov (Novosedly) a sociální pracovník městského úřadu).

## 4. PRIORITY A NÁVRH ŘEŠENÍ

Cílem v oblasti bezpečnosti a prevenci kriminality je snížení počtu páchaných trestných činů i přestupků, zvýšení pocitu bezpečí obyvatel a snížení výskytu sociálně patologického jednání u dětí a mládeže. K dosažení těchto priorit jsou navržena konkrétní opatření a nástroje, mezi ně patří:

- **Asistent prevence kriminality** – osvědčený nástroj v oblasti prevence kriminality. Asistenti prevence kriminality systematicky pracují v sociálně vyloučené lokalitě i mimo ni, získávají postupně detailní přehled o lokalitě, náladách ve společnosti a o vznikajících rizicích bezpečnosti. Velmi dobře znají prostředí a sociální struktury. Asistenti prevence kriminality jsou prostředníkem mezi obyvateli a PČR. Svoji činností přispívají ke snížení majetkové trestné činnosti, omezení vandalismu, poškozování veřejného majetku v rizikových oblastech a latentní kriminality. Dále pak také omezují pohyb osob na veřejnosti, které jsou pod vlivem alkoholu a jiných návykových látek.
- **Městský kamerový dohlížecí systém** - MKDS má preventivní funkci. Kamery smí monitorovat pouze veřejné prostranství, tj. náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejnou zeleň, parky, a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru. Jsou tedy instalovány v místech, kde se nejčastěji pohybují obyvatelé a návštěvníci měst, a kde nejčastěji dochází k sociálně-patologickým jevům.
- **Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež** – vznikem NZDM by se rozšířila nabídka možností smysluplného trávení volného času, čímž by se omezilo rizikové jednání dětí a mládeže.
- **Realizace preventivních programů na školách** – programy by měly být zaměřeny na prevenci protiprávního jednání mladistvých pachatelů a mládeže, která inklinuje k delikventnímu chování. Žákům je interaktivní formou spolupráce předkládána škála individuálních i skupinových činností, poskytována pomoc i podpora při řešení jejich osobní, rodinné i sociální situace. V přednáškách se často objevují témata týkající se řešení problémů v komunikaci, chování v konfliktních situacích i předcházení delikventnímu jednání.
- **Osvěta** - letáky, nálepky, přednášky, semináře a kurzy v oblasti prevence kriminality se zřetelem na specifikované cílové skupiny za účelem zvýšení pocitu bezpečí.
- **Poradny** - navázání spolupráce pro kariéerní poradenství, zřízení dluhové poradny, podpora programů pro zvyšování finanční gramotnosti, navázání užší spolupráce s ÚP.

#### 4.1. Finanční zabezpečení Programu prevence kriminality

Finanční prostředky na zajištění všech aktivit by měly pocházet současně z několika zdrojů:

- vlastní finanční prostředky z rozpočtu obce
- Evropské strukturální fondy
- účelové dotace z Ministerstva vnitra a Karlovarského kraje
- spolupráce s podnikatelskými subjekty
- ostatní finanční zdroje - dobrovolná práce občanů

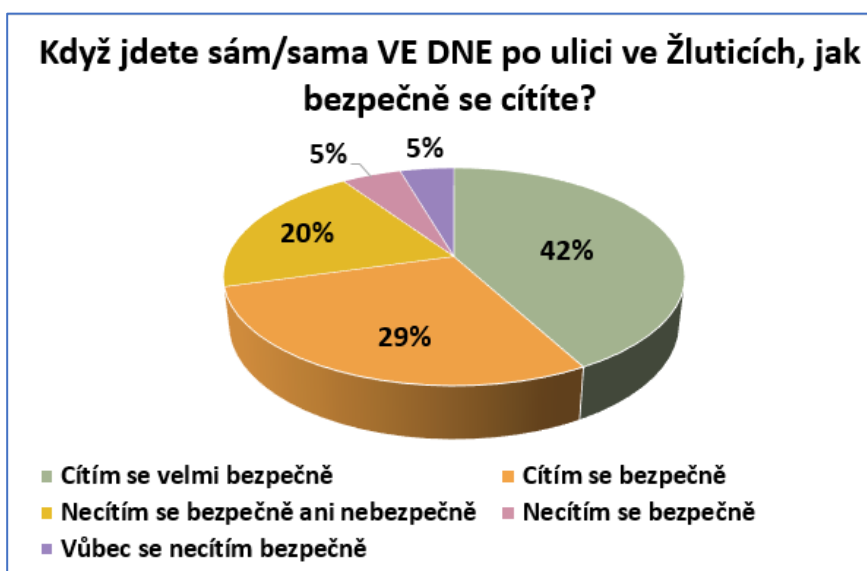
#### 4.2. Kontrola realizace opatření a evaluace

Městský úřad Žlutice bude ve spolupráci s ostatními participujícími subjekty realizaci opatření průběžně kontrolovat, vyhodnocovat a přizpůsobovat aktuálním potřebám města a jeho obyvatel. Jednou ročně proběhne systematické a objektivní hodnocení probíhajících nebo dokončených projektů, zhodnotí se posun oproti tehdejšímu stavu, míra realizace opatření a navrhnou se případná rozšíření či obměna stávajících opatření.

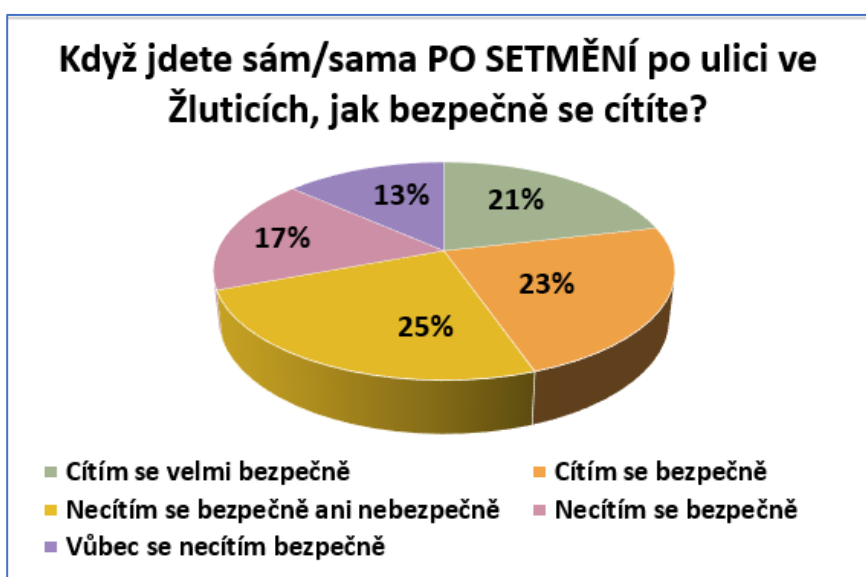
## 5. PŘÍLOHY

### 5.1. Grafická část výsledků Průzkumu pocitu bezpečí

V červnu 2023 se ve Žluticích uskutečnil průzkum pocitu bezpečí, jehož cílem bylo získat informace, jak občané vnímají bezpečí, kriminalitu a delikventní chování na území města. Do průzkumu se zapojilo celkem 221 respondentů, z toho 76 mužů a 15 žen. Průzkum zahrnoval mj. tyto otázky:

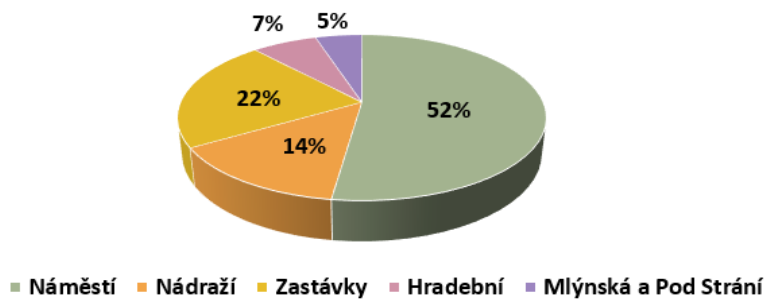


*Jak ukazuje graf, žije ve Žluticích skupina lidí, kteří mají při pohybu ve městě i ve dne pocit ohrožení. Pro naprostou většinu dotazovaných jsou však Žlutice bezpečným nebo poměrně bezpečným místem k životu.*



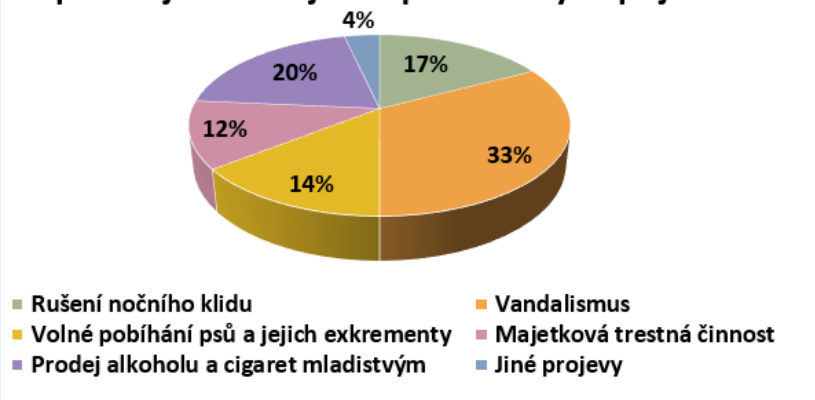
*Horší situace nastává večer či v noci, kdy 30 procent oslovených vyjádřilo větší či menší míru obavy, pokud se mají sami pohybovat v ulicích města. Ve srovnání s denní dobou klesl také počet těch, kteří se cítí bezpečně.*

**Kterou městskou část vnímáte ve Žluticích jako bezpečnostně nejrizikovější, kde se páchá nejvíce trestné činnosti a dochází k narušování veřejného pořádku?**



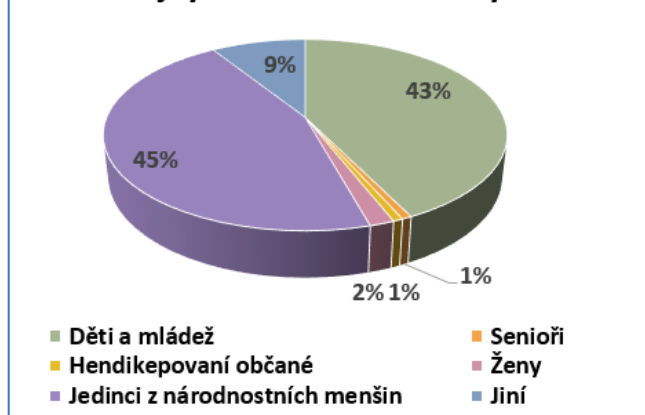
*Náměstí, autobusové zastávky a nádraží – to jsou lokality, které občané města pokládají za nejrizikovější, protože se zde často zdržuje větší množství nepřizpůsobivých občanů.*

**Jaké projevy negativního chování u spoluobčanů považujete za nejvíce společensky nepřijatelné?**



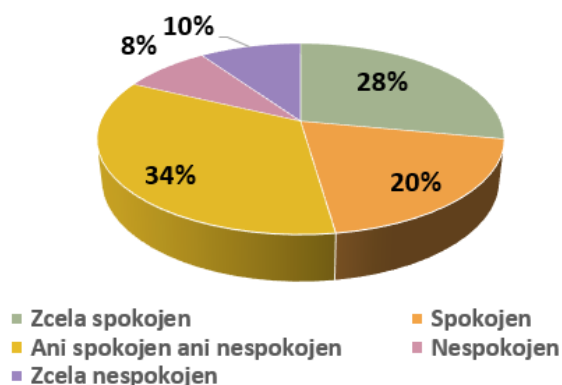
*Občané velmi kriticky odsuzují poškozování objektů a vandalismus či majetkovou trestnou činnost. Lidem také vadí volné pobíhání psů a rušení nočního klidu, ale i prodej návykových látek mladistvým.*

**U jaké skupiny osob se domníváte, že je nejvyšší riziko kriminality?**



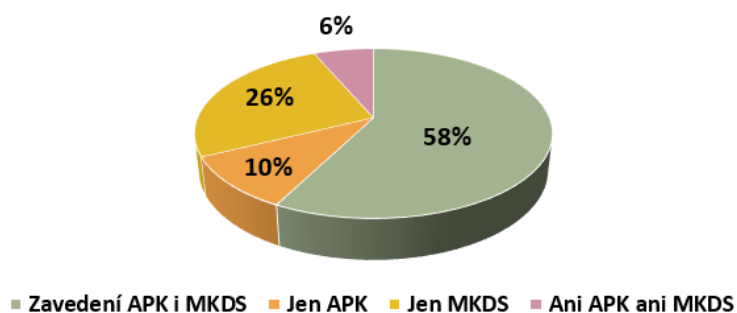
*Děti a mládež na jedné straně a osoby z národnostních menšin na straně druhé jsou vnímány jako nejrizikovější skupiny dopouštějící se kriminální činnosti.*

**Do jaké míry jste spokojen/a s tím, jak se  
Policie České republiky (PČR) stará o  
bezpečnost občanů v místě vašeho bydliště?**



*Činnost policie ČR v oblasti prevence kriminality a zajišťování bezpečnosti ve městě hodnotí většina obyvatel pozitivně a jako uspokojivou.*

**V oblasti bezpečnosti může město Žlutice zavést  
pozici Asistenta prevence kriminality (APK) nebo  
kamerový systém (MKDS). Jsem pro:**



*Nadpoloviční většina dotazovaných se vyjádřila jak pro zavedení kamerového systému, tak pro zřízení pozice asistenta prevence kriminality.*

**Jste pro zřízení nízkoprahového zařízení  
pro děti a mládež v našem městě?**

